

**EXPEDIENTE NÚMERO:** DP/95/2013  
**DENUNCIANTE:**

**SUJETO OBLIGADO:** COMISION ESTATAL  
DEL AGUA.  
**INSTITUTO DE TRANSPARENCIA Y  
ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA  
DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA**

En la ciudad de Tijuana, Baja California siendo el día 21 veintiuno de enero de 2014 dos mil catorce, visto el expediente relativo a la Denuncia Pública interpuesta por la parte denunciante citada al rubro, identificado con el número **DP/95/2013**, se procede a dictar la presente **RESOLUCION**, en base a los siguientes:

### **A N T E C E D E N T E S**

I.- Con fecha 22 veintidós de agosto de 2013 dos mil trece, el denunciante señalado al rubro presentó, a través del Portal de Obligaciones de Transparencia de este Instituto de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Baja California, la siguiente denuncia pública:

*“La Comisión Estatal del agua a la fecha del presente recurso no ha publicado de oficio en el portal de transparencia correspondiente, el presupuesto aprobado vigente –ejercicio 2013- incumpliendo con el artículo 11 fracción 8, de la ley de transparencia vigente en Baja California”.*

II.- Posteriormente con fundamento en el artículo 100 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Baja California, el día 27 veintisiete de agosto de 2013 dos mil trece, se dictó el auto de admisión correspondiente, asignándole para su identificación el número de expediente DP/95/2013, turnándosele al Coordinador de Evaluación y Seguimiento del Instituto de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado, para que procediera a realizar la evaluación al Portal de Obligaciones de Transparencia del Sujeto Obligado, y en un plazo no mayor de 03 tres días hábiles, remitiera a la Coordinadora de Asuntos Jurídicos de este Instituto, el resultado de dicha evaluación con proyecto de dictamen, a efecto de emitir la presente resolución.

III.- En fecha 13 trece de septiembre de 2013 dos mil trece, el Coordinador de Evaluación y Seguimiento del Instituto de Transparencia y Acceso a la

Información Pública del Estado de Baja California remitió a la Coordinadora de Asuntos Jurídicos el resultado de la investigación, bajo el tenor siguiente:

“... **Resultado de la revisión:**

**ARTÍCULO 11**

**FRACCIÓN VIII**

*“ARTICULO 11.- Los sujetos obligados deberán, de oficio, poner a disposición del público, la siguiente Información:*

*...VIII.- “Respecto del presupuesto de egresos aprobado, por Programas, grupos y partidas de gastos, y los informes sobre su ejecución; así como de la situación financiera y en su caso, respecto a la deuda pública”*

La revisión del Portal de Obligaciones de Transparencia del Sujeto Obligado revela que en la fracción VIII se reporta bajo el título de “Finanzas Públicas” un listado de documentos identificados con los siguientes títulos: *Avance Presupuestal 2do trimestre, Avance Presupuestal trimestral, Cierre Presupuestal 2008, Cierre Presupuestal 2009, Cierre Presupuestal 2010, Cierre Presupuestal 2011, Cierre Presupuestal 2012, Presupuesto de Egresos 2008, Presupuesto de Egresos 2009, Presupuesto de Egresos 2010, Presupuesto de Egresos 2012.*

El archivo electrónico denominado “*Avance Presupuestal 2do trimestre*” contiene la siguiente Leyenda: “*Avance Presupuestal*” *Estimado usuario: El avance presupuestal del 2do. Trimestre 2013 se encontrará a disposición a partir del mes de agosto, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 82, fracc. I de la Ley de Presupuesto y Ejercicio del Gasto Público del Estado de Baja California.”*

El documento Avance Presupuestal Trimestral (30 junio 2013), corresponde a un documento de PDF que consta de 1 hoja, en el cual se plasma el Flujo de Efectivo Presupuestal (Ejercicio Fiscal del 1ro de Enero al 30 de Junio 2013) en el cual se reportan los siguiente rubros de información: concepto, cantidad aprobada inicial anual, modificado anual, devengado al mes, recaudado al mes, disponible al mes versus recaudado o ejercido, porcentaje, y disponible al mes versus comprometido.

EL documento denominado “Presupuesto de Egresos 2012” contiene precisamente información referente al presupuesto autorizado a la Paraestatal durante el ejercicio 2012 tal y como se publicó en el Periódico Oficial del Estado del día 13 de enero de 2012. En este documento se identifica el concepto, la partida específica, la denominación y la cantidad asignada. información alguna en el portal del Sujeto Obligado. En lo referente a los Informes sobre su ejecución, así como de la situación financiera, en esta misma fracción se encuentra publicado un enlace denominado “*Situación Financiera*”, en el cual, al ingresar, se localiza la siguiente información: *Esta Entidad no cuenta con Deuda Pública (se trata de una nota, no enlaza a ningún documento), Situación Financiera avance trimestral (30 junio 2013), Situación Financiera cierre 2008, Situación Financiera cierre 2009, Situación Financiera cierre 2010, Situación Financiera cierre 2011, Situación Financiera cierre 2012.*

El documento denominado “*Situación Financiera Avance Trimestral 30 junio 2013*” contiene 5 hojas en formato PDF, en las cuales se reportan a su vez, los siguientes documentos: *Estado de Situación Financiera al 30 de Junio de 2013, Estado de Actividades del 1 de Enero al 30 de Junio 2013, Estado de Variaciones en la Hacienda Pública/Patrimonio al 30 de Junio de 2013, Estado de Flujos de Efectivo al 30 de Junio de 2013.*

En lo referente a la deuda pública, en la sección correspondiente a “*Situación Financiera*” se encuentra publicada la siguiente nota: “*Esta Entidad no cuenta con deuda pública*”.

IV.- Posteriormente en fecha 17 diecisiete de septiembre de 2013 dos mil trece, se dictó proveído mediante el cual se ordenó dar vista al Sujeto Obligado con copia simple del expediente para que si era su deseo, se manifestara respecto de la Denuncia Pública que hoy nos ocupa.

V.- En fecha 9 nueve de octubre del mismo año, en virtud de que el Sujeto Obligado fue omiso en presentar sus manifestaciones en el plazo concedido, una vez transcurrido el término otorgado para ello, se declaró por precluido su derecho a presentarlas.

VI. En razón de que la presente Denuncia Pública quedó debidamente substanciada se decretó el cierre del periodo de instrucción y se ordenó elaborar el proyecto de resolución correspondiente.

Expuesto lo anterior, se expresan los siguientes:

## CONSIDERANDOS

**PRIMERO.-** El Pleno del Instituto de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Baja California es competente para resolver la presente denuncia ciudadana, de conformidad con lo previsto por los artículos 1, 2, 45, 51 fracción III y 100 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Baja California, 1, 2, 6 y 10 del Lineamiento para la Substanciación de las Denuncias Públicas por Violaciones a las Disposiciones Relativas a la Información Pública de Oficio Contenidas en la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Baja California.

**SEGUNDO.-** Para que este Órgano Garante en ejercicio de sus facultades dicte resolución en el presente procedimiento, es necesario invocar por cuestión de método las diversas fuentes y aspectos normativos de diversa jerarquía que rigen al Derecho de Acceso a la Información Pública.

El artículo 6 de nuestra Carga Magna señala que: “... el derecho a la información será garantizado por el Estado. Para el ejercicio del derecho de acceso a la información, la Federación, los Estados y el Distrito Federal, en el ámbito de sus respectivas competencias, se regirán por los siguientes principios y bases: **I. Toda la información en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo federal, estatal y municipal, es pública** y sólo podrá ser reservada temporalmente por razones de interés público en los términos que fijen las leyes. **En la interpretación de este derecho deberá prevalecer el principio de máxima publicidad...**”.

La Comisión Interamericana de Derechos humanos y la Corte Interamericana de Derechos Humanos en el caso Claude Reyes y otros vs Chile han interpretado el Artículo 13 de la CONVENCIÓN AMERICANA SOBRE DERECHOS HUMANOS, estableciendo que la obligación a cargo del Estado “debe comprender una obligación positiva de parte del Estado de brindar acceso a la información en su poder”, artículo que a la letra dice:

*“1. Toda persona tiene derecho a la **libertad de pensamiento y de expresión**. Este derecho comprende la **libertad de buscar, recibir y difundir informaciones e ideas de toda índole**, sin consideración de fronteras, ya sea oralmente, por escrito o en forma impresa o artística, o por cualquier otro procedimiento de su elección.*

Uno de los principios en los que se basa la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Baja California, es el de **máxima publicidad**, que consiste en que el Órgano Garante como intérprete y aplicador de la norma, garantice la publicación de la información que posean, y en caso de duda razonable, se optara por la publicidad de la información.

En ese mismo sentido, el artículo 11 de la Ley de la materia establece cual es la información que, de oficio, los sujetos obligados deben de poner a disposición del público, la cual es denominada “información pública de oficio” y se conforma por las obligaciones mínimas establecidas para transparentar la gestión de los Sujetos Obligados y debe de encontrarse de forma completa y actualizada.

De lo anterior, deriva lo dispuesto en el artículo 100 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Baja California, que permite a la sociedad que, en los casos en que se advierta que dichas obligaciones están siendo incumplidas por los Sujetos Obligados, pueden denunciarlos ante el Instituto de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Baja California.

**TERCERO.-** La Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Baja California, en su artículo 100 señala que “...**CUALQUIER PERSONA PODRÁ DENUNCIAR ANTE EL ÓRGANO GARANTE, por cualquier medio, Violaciones A Las Disposiciones Relativas A La Información De Oficio, contenidas en la presente ley... EL ÓRGANO GARANTE procederá a revisar la denuncia para que... EMITA UNA RESOLUCIÓN EN LA QUE ORDENE AL SUJETO OBLIGADO las medidas que considere necesarias para REMEDIAR LA VIOLACIÓN en el menor tiempo posible.**”.

Es entonces legalmente evidente que en los casos de las Denuncias Públicas, el Instituto de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Baja California, tiene la facultad de emitir resoluciones y ordenar a los Sujetos



Obligados en caso de violaciones a la Ley, la medida necesaria para solventar las omisiones, resoluciones que son vinculantes para los Sujetos Obligados.

Resulta necesario señalar que según lo establecido en los artículos 50 y 51 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Baja California, el Pleno del Órgano Garante tiene la atribución para elaborar su Reglamento Interior y demás normas de operación, por lo que para una mejor apreciación, dichos numerales se insertan a continuación:

**Artículo 50.-** *El Pleno del Órgano Garante se integrará por los Consejeros Titulares, funcionará como órgano colegiado, sus decisiones se tomarán por mayoría de votos y sesionará al menos semanalmente.*

**“Artículo 51.-** *El Órgano Garante tendrá las siguientes atribuciones...*

**III.-** *Vigilar y, en caso de incumplimiento de las obligaciones que le impone esta ley, hacer las recomendaciones a los sujetos obligados...*

**VI.-** *Hacer del conocimiento del órgano interno de control de cada sujeto obligado, las presuntas infracciones a esta Ley...*

**XVII.-** *Elaborar su Reglamento Interior y demás normas de operación; y*

**XVIII.-** *Las demás que le confieran esta Ley, su Reglamento y cualquier otra disposición aplicable.”.*

En virtud de dichas facultades, con fecha 1º primero de agosto de 2012 dos mil doce, se aprobó el Lineamiento para la Substanciación de las Denuncias Públicas por Violaciones a las Disposiciones Relativas a la Información Pública de Oficio, de donde se desprenden los siguientes artículos:

**Artículo 1.-** *El objeto de este lineamiento es regular el procedimiento para la tramitación de las Denuncias Públicas desde su recepción, atención, seguimiento y resolución, así como identificar las áreas responsables para la substanciación de las mismas, cuando existan violaciones a las disposiciones relativas a la información pública de oficio contenidas en la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Baja California.*

**Artículo 6.- El ITAIPBC es la autoridad competente en el Estado de Baja California para conocer y resolver las Denuncias Públicas**

Por lo expuesto anteriormente, es el Órgano Garante quien puede conocer y resolver las Denuncias Públicas que se interpongan por las violaciones a las disposiciones relativas a la información de oficio, contenidas en la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Baja California. En esa tesitura, resulta procedente y conforme a derecho, emitir la presente Resolución.

**CUARTO.-** Una vez realizado el estudio de las constancias que integran el expediente en que se actúa, se desprende que la resolución consiste en determinar si en el caso particular el Sujeto Obligado cumple con la obligación de publicar la información a que se refieren la fracción VIII de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Baja California respecto del presupuesto de egresos aprobado para el ejercicio fiscal 2013, y en su caso, ordenar al Sujeto Obligado las medidas que este Órgano Garante considere necesarias para remediar la violación en el menor tiempo posible. Por lo que a continuación se realiza el estudio de la fracción referida en considerandos distintos.

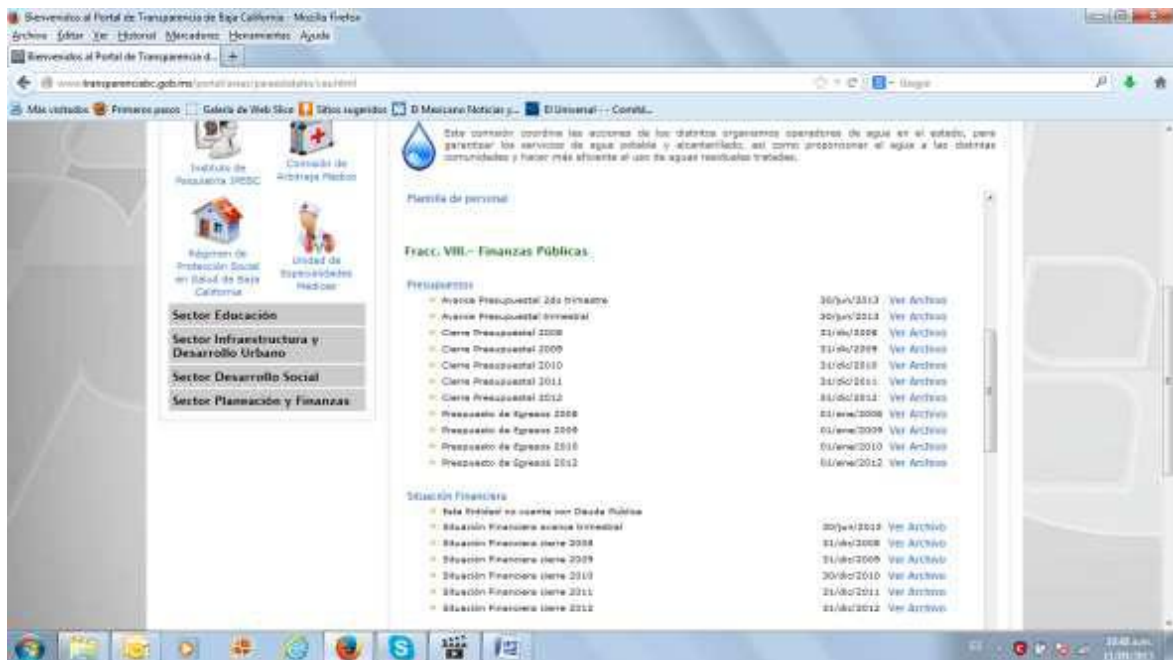
**QUINTO.-** El artículo 11 fracción VIII de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Baja California, establece que los Sujetos Obligados deben de poner a disposición del público: *El presupuesto de egresos aprobado por programas, grupos y partidas de gastos, y los informes sobre su ejecución; así como de la situación financiera y en su caso, respecto a la deuda pública.* Sin embargo, la Denuncia que hoy nos ocupa se refiere únicamente a lo relativo al **presupuesto de egresos aprobado para el ejercicio fiscal 2013**, motivo por el cual no se analizará por completo la fracción VIII del artículo 11 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Baja California.

Del resultado de la evaluación realizada por este Instituto, a que se refiere el Antecedente III de la presente resolución, se desprende que respecto dicha información el Sujeto Obligado publica cuatro documentos que contienen el presupuesto de egresos aprobado, siendo estos: presupuesto de egresos 2008, presupuesto de egresos 2009, presupuesto de egresos 2010 y presupuesto de egresos 2012.

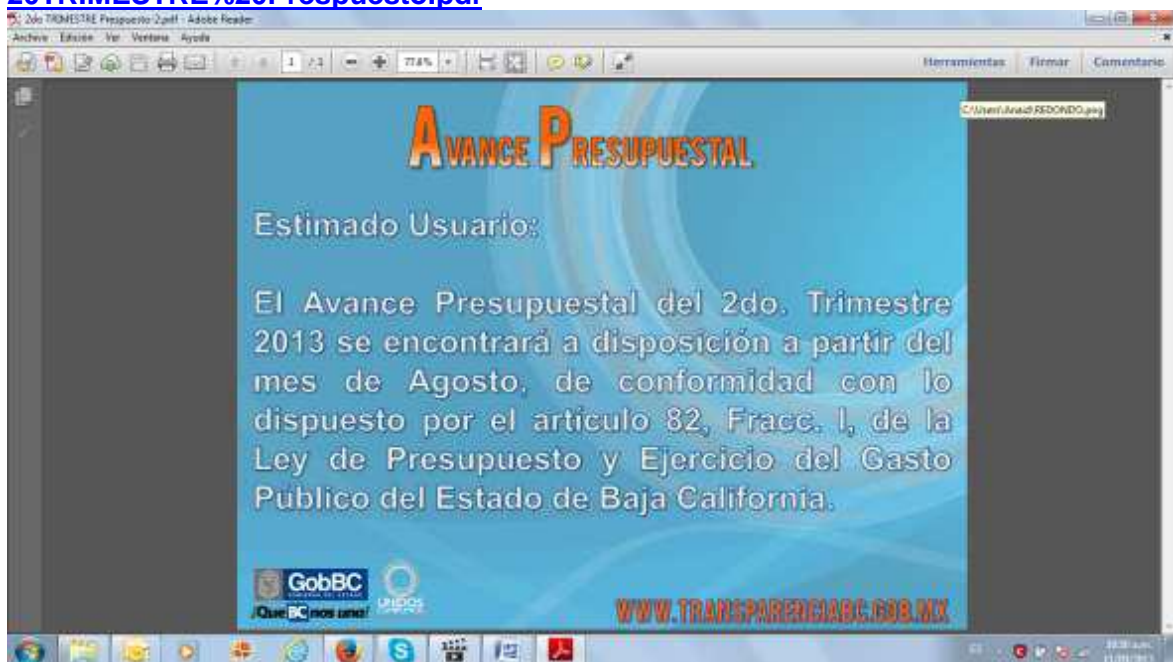
Para robustecer el dictamen ya referido, en aras de proporcionar una mejor claridad a dicha evaluación, a continuación se insertan las impresiones de las páginas del Portal de Obligaciones de Transparencia del Sujeto Obligado, obtenidas en fecha 11 once de septiembre de 2013, y que forman parte de dicho dictamen, de donde se desprende la siguiente información:

**ARTÍCULO 11 FRACCIÓN VIII**

<http://www.transparenciabc.gob.mx/portal/areas/paraestatales/cea.html>



<http://www.transparenciabc.gob.mx/wps/wcm/resources/file/eb2ebb09e01bffa/2do%20TRIMESTRE%20Presupuesto.pdf>



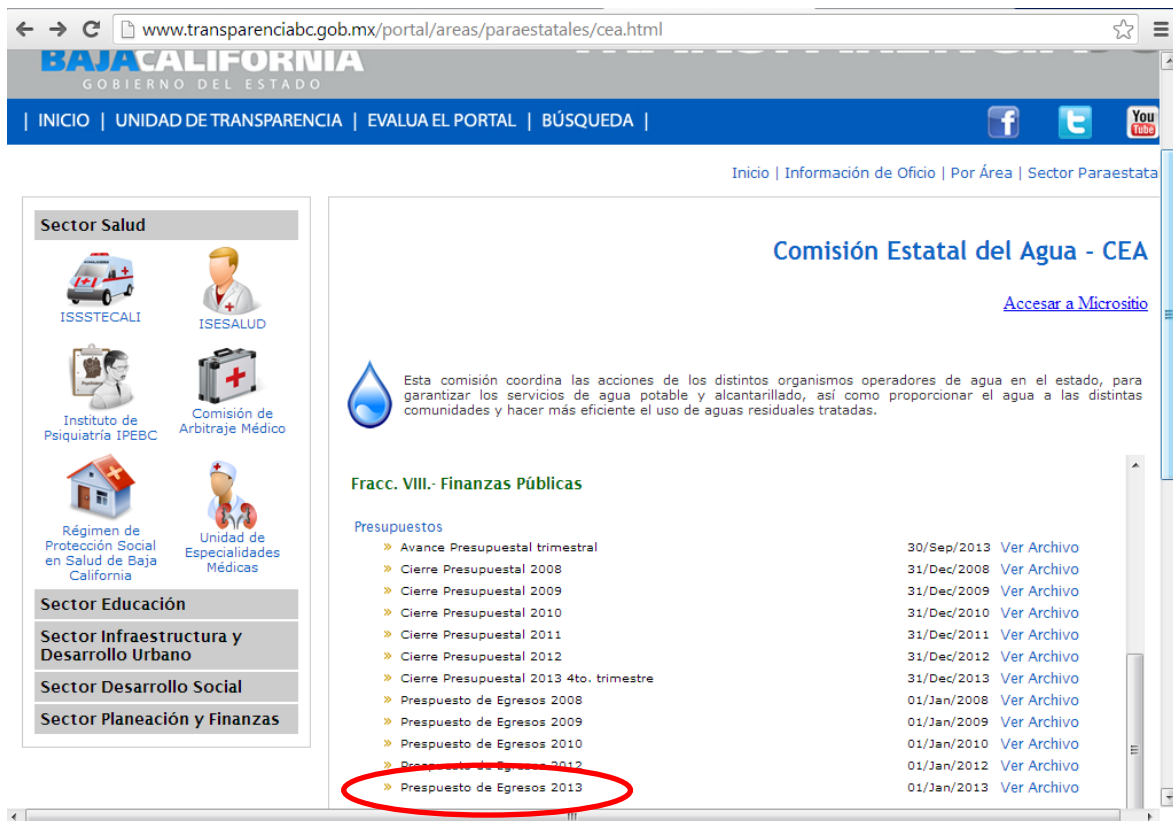




En ese sentido, el Pleno de este Órgano Garante en uso de las facultades concedidas en la fracción III del artículo 51 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Baja California, en presencia de la Secretaria Ejecutiva, quien da fe, accede al Portal de Obligaciones de Transparencia del Sujeto Obligado para verificar que efectivamente el Sujeto Obligado está publicando la información que nos ocupa, encontrando lo siguiente:

**Artículo 11 fracción VIII**

<http://www.transparenciabc.gob.mx/portal/areas/paraestatales/cea.html>



Advirtiéndose con lo anterior, que a la fecha el Sujeto Obligado ya se encuentra publicando el presupuesto de egresos aprobado correspondiente al ejercicio fiscal 2013 por lo que la violación señalada por la parte denunciante ha sido enmendada, imposibilitando a este Órgano Garante para ordenar al Sujeto Obligado remediara dicha violación.

**SEXTO.-** En virtud de lo anterior, este Órgano Garante concluye que a la fecha en que se emite la presente resolución el Sujeto Obligado **CUMPLE** con la obligación que consiste en publicar el presupuesto de egresos aprobado correspondiente al ejercicio fiscal 2013, información a que se refiere la fracción VIII del artículo 11 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Baja California.

**SEPTIMO.-** No pasa desapercibido para este Órgano Garante, que la violación presentada por la parte denunciante, y que dio origen al presente procedimiento fue fundada, a pesar de que durante la substanciación de éste, el sujeto obligado haya remediado dicha violación.

El artículo 51 fracción VI de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Baja California, le otorga la atribución al Órgano Garante de hacer del conocimiento del órgano interno de control de cada sujeto obligado, las presuntas infracciones a dicha Ley. En ese sentido, el artículo 101 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Baja California, establece lo siguiente:

*“**Artículo 101.- Serán causas de responsabilidad administrativa de los servidores públicos por incumplimiento de las obligaciones establecidas en esta ley, las siguientes [...]V.- No publicar o no actualizar, la información de oficio en los términos que se señalan en esta Ley o, en su caso, no remitir oportunamente la información al órgano encargado de publicarla y actualizarla[...].”***

Por lo tanto y derivado del presente procedimiento, este Órgano Garante advierte una probable responsabilidad administrativa por el supuesto referido en el párrafo que antecede. Por lo tanto, con fundamento en el artículo 51 fracción VI de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Baja California, resulta procedente **DAR VISTA** al Órgano Interno de Control del Sujeto Obligado, con copia del expediente en el que se actúa, para que, de contar con los elementos necesarios, **dé inicio al procedimiento de responsabilidad administrativa correspondiente, y en su caso informe a este órgano garante sobre el mismo.**

**OCTAVO.-** Por lo anteriormente expuesto, toda vez que este Instituto de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Baja California es el encargado de asegurar el cumplimiento de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Baja California, resulta imperante, en términos de lo dispuesto en los artículos 45, 51 fracción III de la Ley referida, emitir el siguiente EXHORTO:

**“SE EXHORTA AL SUJETO OBLIGADO, A QUE LA INFORMACIÓN PÚBLICA DE OFICIO A QUE SE REFIERE EL ARTÍCULO 11 DE LA LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA PARA EL**

**ESTADO DE BAJA CALIFORNIA, SE PUBLIQUE Y ACTUALICE EN TÉRMINOS DE LOS ARTÍCULOS 11 Y 12 DE LA LEY REFERIDA”.**

Por lo anteriormente expuesto y con fundamento en los artículos 6 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 7 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California; 1, 2, 45, 51, 100, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Baja California, así como los demás artículos relativos aplicables, el Pleno de este Instituto:

**RESUELVE**

**PRIMERO.-** De conformidad con lo expuesto en los Considerandos Tercero, Cuarto, Quinto y Sexto, y en virtud del resultado de la evaluación realizada al Portal de Obligaciones de Transparencia de la **COMISIÓN ESTATAL DEL AGUA**, se concluye que el Sujeto Obligado denunciado **CUMPLE** con la obligación que consiste en poner a disposición del público en su Portal de Obligaciones de Transparencia, el presupuesto de egresos aprobado correspondiente al ejercicio fiscal 2013, información pública que de oficio se señala en la fracción VIII del artículo 11 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Baja California.

**SEGUNDO.-** Conforme a lo expuesto en el Considerando Séptimo de la presente resolución, este Órgano Garante advierte una probable responsabilidad administrativa por el supuesto referido en el párrafo que antecede. Por lo tanto, con fundamento en el artículo 51 fracción VI de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Baja California, resulta procedente **DAR VISTA** al Órgano Interno de Control del Sujeto Obligado, con copia del expediente en el que se actúa, para que, de contar con los elementos necesarios, **dé inicio al procedimiento de responsabilidad administrativa correspondiente, y en su caso informe a este órgano garante sobre el mismo.**

**TERCERO.-** Toda vez que este Instituto de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Baja California es el encargado de asegurar el cumplimiento de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Baja California, resulta imperante, en términos de lo dispuesto en los artículos 45, 51 fracción III de la Ley referida, así como del Considerando Octavo de la presente resolución, emitir el siguiente EXHORTO:



**“SE EXHORTA AL SUJETO OBLIGADO, A QUE LA INFORMACIÓN PÚBLICA DE OFICIO A QUE SE REFIERE EL ARTÍCULO 11 DE LA LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA PARA EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA, SE PUBLIQUE Y ACTUALICE EN TÉRMINOS DE LOS ARTÍCULOS 11 Y 12 DE LA LEY REFERIDA”.**

**CUARTO.-** Notifíquese la presente resolución a: A) La parte denunciante, en el correo electrónico indicado para tales efectos, otorgándole un término de 03 tres días hábiles a partir de que surta efectos dicha notificación, para que acuse de recibido; y en caso de no obtener respuesta alguna, se tendrá como debidamente notificado de la presente resolución; B) Al Sujeto Obligado, mediante oficio.

**QUINTO.-** Se pone a disposición del denunciante el número telefónico (686) 5586220 y 01800 ITAIPBC (01800 4824722), así como el correo electrónico [juridico@itaipbc.org.mx](mailto:juridico@itaipbc.org.mx).

Así lo resolvió el **PLENO** del Instituto de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Baja California, integrado por el **CONSEJERO CIUDADANO PRESIDENTE ENRIQUE ALBERTO GÓMEZ LLANOS LEÓN**, **CONSEJERO CIUDADANO TITULAR ADRIÁN ALCALÁ MÉNDEZ**, **CONSEJERA CIUDADANA TITULAR ERENDIRA BIBIANA MACIEL LÓPEZ**, quienes lo firman ante la **SECRETARIA EJECUTIVA MARÍA REBECA FÉLIX RUÍZ**, quien autoriza y da fe.

**(Rúbrica y sello)**  
**ENRIQUE ALBERTO GÓMEZ LLANOS LEÓN**  
**CONSEJERO CIUDADANO PRESIDENTE**

**(Rúbrica y sello)**  
**ADRIÁN ALCALÁ MÉNDEZ**  
**CONSEJERO CIUDADANO TITULAR**



**(Rúbrica y sello)**  
**ERENDIRA BIBIANA MACIEL LOPEZ**  
**CONSEJERA CIUDADANA TITULAR**

**(Rúbrica y sello)**  
**MARIA REBECA FELIX RUIZ**  
**SECRETARIA EJECUTIVA**

LA PRESENTE HOJA DE FIRMAS FORMA PARTE INTEGRAL DE LA RESOLUCIÓN DE LA DENUNCIA PÚBLICA IDENTIFICADA CON EL NÚMERO DP/95/2013, TRAMITADA ANTE EL INSTITUTO DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA, CONSTANTE DE 13 TRECE HOJAS.-

BAJA CALIFORNIA